

Основні зміни до Закону України «Про здійснення державних закупівель», які набрали чинність у 2012 році

Положення (стаття)	Попередня редакція Закону	Діюча редакція Закону	Коментар
<p>1. Сфера застосування Закону (частина перша статті 2)</p>	<p>1. Цей Закон застосовується до всіх замовників та закупівель товарів, робіт і послуг, які повністю або частково здійснюються за рахунок державних коштів, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 100 тисяч гривень (в будівництві - 300 тисяч гривень), а робіт - 1 мільйон гривень.</p> <p>Цей Закон застосовується до підприємств, визначених у пункті 21 частини першої статті 1 цього Закону, у разі якщо підприємства відповідають хоча б одній з таких ознак:</p> <p>1) підприємство користується податковою пільгою, передбаченою податковим, митним законодавством України, - протягом користування такою пільгою;</p> <p>2) підприємство відповідно до закону звільнено від обов'язку сплачувати заборгованість перед бюджетами, за єдиним внеском на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, за зобов'язаннями перед фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування - протягом календарного року від дати такого звільнення;</p> <p>3) отримує пряму або опосередковану бюджетну підтримку, в тому числі у</p>	<p>1. Цей Закон застосовується до всіх замовників та закупівель товарів, робіт та послуг, які повністю або частково здійснюються за рахунок державних коштів, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 100 тисяч гривень (у будівництві - 300 тисяч гривень), а робіт - 1 мільйон гривень, <u>крім закупівель за процедурою електронного реверсивного аукціону, умови застосування якої встановлені розділом VIII-1 цього Закону.</u></p> <p>Дія цього Закону поширюється на підприємства, визначені у пункті 21 частини першої статті 1 цього Закону, лише у разі здійснення ними закупівель за рахунок державних коштів, визначених у пункті 4 частини першої статті 1 цього Закону.</p>	<p>До більшості підприємств у випадку закупівель за власні кошти Закон не застосовується.</p>

	вигляді компенсації частини витрат або відшкодування відсотків за кредитами, - протягом календарного року від дати одержання бюджетної підтримки.		
2. Дія Закону не поширюється на випадки, якщо предметом закупівлі є: (частина третя статті 2)	15 випадків	32 випадки, у тому числі: - придбання, оренда землі, будівель, іншого нерухомого майна або майнових прав на землю, будівлі, інше нерухоме майно; -товари, роботи і послуги, закупівля яких здійснюється вищими навчальними закладами та науково-дослідними установами за рахунок власних надходжень.	Розширено перелік більше ніж вдвічі.
3. Окремими законами визначаються особливості здійснення закупівлі: (пункт 1 частини четвертої статті 2)	1) юридичними особами, які провадять діяльність у сферах, визначених статтею 5 Закону України «Про природні монополії»	1) юридичними особами, які провадять діяльність у таких сферах: забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії; забезпечення виробництва, передачі та постачання електричної енергії; забезпечення виробництва, транспортування та постачання питної води; забезпечення функціонування централізованого водовідведення; надання послуг з користування інфраструктурою залізничного транспорту загального користування; забезпечення функціонування міського електричного транспорту та експлуатація його об'єктів для надання послуг з перевезення; надання послуг автостанцій, портів, аеропортів; надання послуг з аеронавігаційного обслуговування польотів повітряних суден; надання послуг поштового зв'язку; геологічне вивчення (у тому числі дослідно-промислова розробка родовищ) нафтогазоносних надр, родовищ вугілля та інших видів твердого палива;	Конкретизовано перелік сфер діяльності юридичних осіб. Прийнято Закон України «Про особливості здійснення закупівлі в окремих сферах господарської діяльності» від 24.05.2012 № 4851-VI, який регламентує проведення закупівель підприємствами-монополістами.

		забезпечення функціонування та експлуатація телекомунікаційних мереж фіксованого зв'язку загального користування або надання загальнодоступних телекомунікаційних послуг; забезпечення транспортування, зберігання, переробки нафти та нафтопродуктів сирих.	
4. Вимога щодо оприлюднення річного плану замовниками (частина перша статті 4)	Не було	Річний план закупівель та зміни до нього оприлюднюються замовником шляхом розміщення на власному веб-сайті або за його відсутності на веб-сайті головного розпорядника бюджетних коштів протягом п'яти робочих днів з дня їх затвердження.	Введено обов'язковість розміщення річного плану на власному веб-сайті або на веб-сайті головного розпорядника
5. Дії Державної казначейської служби щодо перевірки документів при їх отриманні для оплати за договорами (частина четверта статті 7)	Не визначено	<u>Перевіркою</u> правильності оформлення документів вважається перевірка дотримання замовником встановлених законодавством вимог до форми документа та правильності його заповнення відповідно до затверджених інструкцій стосовно заповнення таких форм (за їх наявності) або розміщені на веб-порталі Уповноваженого органу та на веб-сайті оператора електронного майданчика (у разі застосування процедури електронного реверсивного аукціону).	Конкретизовано дії Державної казначейської служби щодо перевірки документів при їх отриманні для оплати за договорами
6. <u>Строки надання інформації</u> замовником для оприлюднення інформації про закупівлю (частина перша статті 10)	1.Змовник безоплатно <u>оприлюднює</u> на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому цим Законом, інформацію про закупівлю:	1. Замовник для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу (що здійснюється безоплатно) у порядку, встановленому цим Законом, <u>надає</u> таку інформацію про закупівлю:	Встановлені строки саме <u>надання</u> інформації замовником для оприлюднення, а не оприлюднення інформації замовником, на що він, як правило, не мав впливу.
7. Членство у комітеті з конкурсних торгів	До складу комітету з конкурсних торгів не можуть входити посадові особи та представники учасників, члени їх сімей, а також народні депутати України, депутати	До складу комітету з конкурсних торгів не можуть входити посадові особи та представники учасників, члени їх сімей, а також народні депутати України, депутати	З'являється можливість включення до складу комітетів з конкурсних

<p>(частина друга статті 11)</p>	<p>Верховної Ради Автономної Республіки Крим <u>та депутати місцевих рад.</u></p> <p>До складу комітету з конкурсних торгів входить не менше п'яти осіб. У разі якщо штатна чисельність працівників замовника є меншою, ніж п'ять осіб, кількість членів комітету з конкурсних торгів <u>повинна дорівнювати штатній чисельності замовника</u></p>	<p>Верховної Ради Автономної Республіки Крим <u>та депутати міської, районної у місті, районної, обласної ради.</u></p> <p>До складу комітету з конкурсних торгів входить не менше п'яти осіб. У разі якщо кількість службових (посадових) осіб у штатній чисельності працівників замовника є меншою, ніж п'ять осіб, до складу комітету з конкурсних торгів <u>мають входити всі службові (посадові) особи замовника.</u></p>	<p>торгів депутатів сільських та селищних рад.</p> <p>До складу комітету мають входити тільки службові (посадові) особи замовника.</p>
<p>8. Перелік процедур закупівель (частина перша статті 12)</p>	<p>1. Закупівля може здійснюватися шляхом застосування однієї з таких процедур:</p> <ul style="list-style-type: none"> - відкриті торги; - двоступеневі торги; - запит цінових пропозицій; - попередня кваліфікація учасників; - закупівля в одного учасника. 	<p>1. Закупівля може здійснюватися шляхом застосування однієї з таких процедур:</p> <ul style="list-style-type: none"> - відкриті торги; - двоступеневі торги; - запит цінових пропозицій; - попередня кваліфікація учасників; - закупівля в одного учасника; - електронний реверсивний аукціон. 	<p>Збільшено перелік процедур закупівель. Введено процедуру «електронний реверсивний аукціон». Порядок проведення процедури містить розділ VIII-I Закону.</p>
<p>9. Можливість визначення кваліфікаційних критеріїв з числа встановлених статтею 16</p>	<p>1. Замовник <u>вимагає</u> від учасників або учасників попередньої кваліфікації подання ними документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям.</p> <p>2. Для участі у процедурах закупівель учасники <u>повинні мати</u> кваліфікаційні дані, які відповідають таким критеріям:</p> <ul style="list-style-type: none"> наявність обладнання та матеріально-технічної бази; наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід; наявність документально підтвердженого досвіду виконання 	<p>1. Замовники у разі проведення процедур закупівель, крім випадків, установлених частиною третьою цієї статті, визначають кваліфікаційні критерії до учасників або учасників попередньої кваліфікації з числа тих, що встановлені частиною другою цієї статті</p> <p>2. Замовник <u>може</u> встановлювати такі кваліфікаційні критерії:</p> <ul style="list-style-type: none"> наявність обладнання та матеріально-технічної бази; наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід; наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів; наявність фінансової спроможності (баланс, 	<p>Дано право замовнику визначити кваліфікаційні критерії з числа тих, що встановлені частиною другою статті 16 Закону.</p>

	аналогічних договорів; наявність фінансової спроможності (баланс, звіт про фінансові результати, звіт про рух грошових коштів, довідка з обслуговуючого банку про відсутність (наявність) заборгованості за кредитами).	звіт про фінансові результати, звіт про рух грошових коштів, довідка з обслуговуючого банку про відсутність (наявність) заборгованості за кредитами).	
10. Випадки, коли замовник не встановлює кваліфікаційні критерії (частина третя статті 16)	Не було	Замовник не встановлює кваліфікаційні критерії та не визначає перелік документів, що підтверджують подану учасниками або учасниками попередньої кваліфікації інформацію про відповідність їх таким критеріям у разі: 1) проведення процедури запиту цінових пропозицій; 2) закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передачі та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, послуг поштового зв'язку, поштових марок та маркованих конвертів, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування.	Спрощується підготовка документів та проведення процедури запиту цінових пропозицій та закупівлі в одного учасника.
11. Випадки скорочення строку для подання пропозицій конкурсних торгів (частина третя статті 21)	У разі обґрунтованої нагальної потреби у закупівлі <u>продукції харчової промисловості, лікарських засобів і виробів медичного призначення</u> строк для подання пропозицій конкурсних торгів може бути скорочено до 15 днів (далі - скорочена процедура).	У разі обґрунтованої нагальної потреби у закупівлі <u>продукції харчової промисловості, продуктів харчування, послуг з організації харчування, лікарських засобів і виробів медичного призначення</u> строк для подання пропозицій конкурсних торгів може бути скорочено до 15 днів (далі - скорочена процедура).	Уточнено перелік предметів закупівлі, щодо яких строк для подання пропозицій може бути скорочено.
12. Випадки, у разі яких замовник	1. Замовник відміняє торги у разі:	1. Замовник відміняє торги у разі:	У випадку відсутності подальшої потреби крім

<p>відмінняє торги (частина перша статті 30)</p>	<p>відсутності подальшої потреби у закупівлі <u>товарів, робіт</u>; неможливості усунення порушень, які виникли через виявлені порушення законодавства з питань державних закупівель; виявлення факту змови учасників; порушення порядку публікації оголошення про проведення процедури закупівлі, акцепту, оголошення про результати процедури закупівлі, передбаченого цим Законом; подання для участі у них менше двох пропозицій конкурсних торгів, а у разі здійснення закупівлі за рамковими угодами з кількома учасниками - менше трьох пропозицій; відхилення всіх пропозицій конкурсних торгів згідно з цим Законом; якщо до оцінки допущено пропозиції менше ніж двох учасників.</p>	<p>відсутності подальшої потреби у закупівлі <u>товарів, робіт та послуг</u>; неможливості усунення порушень, які виникли через виявлені порушення законодавства з питань державних закупівель; виявлення факту змови учасників; порушення порядку публікації оголошення про проведення процедури закупівлі, акцепту, оголошення про результати процедури закупівлі, передбаченого цим Законом; подання для участі у них менше двох пропозицій конкурсних торгів, а у разі здійснення закупівлі за рамковими угодами з кількома учасниками - менше трьох пропозицій; відхилення всіх пропозицій конкурсних торгів згідно з цим Законом; якщо до оцінки допущено пропозиції менше ніж двох учасників.</p>	<p>товарів та робіт добавлено «послуг».</p>
<p>13. Строк для публікації оголошення про результати закупівлі (частина перша статті 32)</p>	<p>1. <u>Оголошення</u> про результати проведення процедури закупівлі безоплатно <u>публікується</u> в державному офіційному друкованому виданні з питань закупівель та безоплатно розміщується на веб-порталі Уповноваженого органу відповідно до статті 10 цього Закону <u>протягом семи днів з дня укладення договору</u> про закупівлю або прийняття рішення про відміну торгів чи визнання їх такими, що не відбулися.</p>	<p>1. <u>Замовник</u> протягом семи днів з дня <u>укладення договору</u> про закупівлю або прийняття рішення про відміну торгів чи визнання їх такими, що не відбулися, <u>подає оголошення</u> про результати проведення процедури закупівлі <u>для</u> безоплатного <u>опублікування</u> в державному офіційному друкованому виданні з питань закупівель та безоплатного розміщення на веб-порталі Уповноваженого органу відповідно до статті 10 цього Закону.</p>	<p>Конкретизовано, що протягом 7 днів оголошення про результати подається замовником для опублікування, а не публікується.</p>
<p>14. Проведення процедури</p>	<p>Далі процедура попередньої кваліфікації проводиться так само, як і</p>	<p>Далі процедура попередньої кваліфікації проводиться так само, як і процедура відкритих торгів.</p>	<p>Замовнику дано право не вимагати від учасників, які</p>

<p>попередньої кваліфікації (на етапі після кваліфікаційного відбору) (абзац 6 частини 6 статті 38)</p>	<p>процедура відкритих торгів.</p>	<p>Замовник може не вимагати від учасників попередньої кваліфікації, які пройшли кваліфікаційний відбір, повторного подання ними документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям під час подальшого проведення процедури.</p>	<p>пройшли кваліфікаційний відбір, повторного подання ними документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям під час подальшого проведення процедури.</p>
<p>15. Строк укладення договору про закупівлю з підприємствами-монополістами (частина третя статті 39)</p>	<p>На загальних засадах (окремо не було визначено).</p>	<p>Замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування процедури закупівлі в одного учасника у строк не раніше ніж через 14 днів (<u>п'ять робочих днів</u> у разі застосування процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті а <u>також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передачі та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, послуг поштового зв'язку, поштових марок та маркованих конвертів, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання та водовідведення та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування</u>) з дня опублікування у державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель повідомлення про акцепт пропозиції за результатами застосування процедури закупівлі в одного учасника.</p>	<p>Скорочено строк укладення договорів.</p>
<p>16. Випадки відміни закупівлі в одного учасника (частина 5 статті 39)</p>	<p>5. Процедура закупівлі в одного учасника відміняється у разі, якщо <u>замовником допущені порушення порядку публікації інформації про застосування процедури закупівлі в одного учасника, визначеного цим Законом, та</u></p>	<p>5. Процедура закупівлі в одного учасника відміняється замовником у разі: якщо <u>замовником допущено порушення порядку оприлюднення інформації про застосування процедури закупівлі в одного учасника, визначеного цим Законом, та/або</u></p>	<p>Розширено перелік випадків відміни закупівлі в одного учасника.</p>

	<u>порушення, які вплинули на об'єктивність визначення переможця процедури закупівлі.</u>	<u>порушення, які вплинули на об'єктивність визначення переможця процедури закупівлі;</u> <u>відмови переможця процедури закупівлі в одного учасника від підписання договору про закупівлю та/або у разі недосягнення між замовником та учасником (учасниками) процедури закупівлі згоди щодо істотних умов договору;</u> <u>відсутності подальшої потреби в закупівлі товарів, робіт і послуг;</u> <u>скорочення видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг.</u>	
17. Процедура електронного реверсивного аукціону	Не було	Статті 39-1 – 39-11.	Викладено порядок проведення процедури електронного реверсивного аукціону.
18. Типовий договір про закупівлю (частина перша статті 40)	Типовий договір про закупівлю затверджується Уповноваженим органом.	Виключено	Положення щодо затвердження типового договору про закупівлю виключено.
19. Випадки внесення змін до істотних умов договору (частина п'ята статті 40)	5. Умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі. Істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами у повному обсязі, крім випадків: 1) зменшення обсягів закупівлі, зокрема з урахуванням фактичного обсягу видатків замовника; 2) зміни ціни за одиницю товару не більш як на 10 відсотків у разі коливання ціни такого товару на ринку <u>за умови, що</u>	5. Умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі. Істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами у повному обсязі, крім випадків: 1) зменшення обсягів закупівлі, зокрема з урахуванням фактичного обсягу видатків замовника; 2) зміни ціни за одиницю товару не більш як на 10 відсотків у разі коливання ціни такого товару на ринку за умови, що зазначена зміна	Збільшено кількість . випадків внесення змін до істотних умов договору.

	<p><u>зазначена зміна не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі, та відбудеться не раніше трьох місяців з дня його укладення;</u></p> <p>3) покращення якості предмета закупівлі за умови, що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної у договорі;</p> <p>4) продовження строку дії договору та виконання зобов'язань щодо передачі товару, виконання робіт, надання послуг у разі виникнення документально підтверджених об'єктивних обставин, що спричинили таке продовження, у тому числі форс-мажорних обставин, затримки фінансування витрат замовника за умови, що такі зміни не призведуть до збільшення суми, визначеної у договорі;</p> <p>5) зміни умов у зв'язку із застосуванням положень частини шостої цієї статті.</p>	<p>не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі;</p> <p>3) покращення якості предмета закупівлі за умови, що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної у договорі;</p> <p>4) продовження строку дії договору та виконання зобов'язань щодо передачі товару, виконання робіт, надання послуг у разі виникнення документально підтверджених об'єктивних обставин, що спричинили таке продовження, у тому числі форс-мажорних обставин, затримки фінансування витрат замовника за умови, що такі зміни не призведуть до збільшення суми, визначеної у договорі;</p> <p>5) зміни умов у зв'язку із застосуванням положень частини шостої цієї статті;</p> <p><u>6) узгодженої зміни ціни в бік зменшення (без зміни кількості (обсягу) та якості товарів, робіт і послуг);</u></p> <p><u>7) зміни ціни у зв'язку із зміною ставок податків і зборів пропорційно до змін таких ставок;</u></p> <p><u>8) зміни встановленого згідно із законодавством органами державної статистики індексу інфляції, зміни курсу іноземної валюти у разі встановлення в договорі про закупівлю порядку зміни ціни залежно від зміни такого курсу, зміни біржових котирувань, регульованих цін (тарифів) і нормативів, які застосовуються в договорі про закупівлю.</u></p>	
20. Істотні умови договору Про	Стаття 41 Істотні умови договору Про закупівлю	Виключена	Статтю 41 Істотні умови договору Про закупівлю

закупівлю (Стаття 41)			виключено
21. Випадки, у разі яких договір про закупівлю є нікчемним (частина перша статті 42)	1. Договір про закупівлю є нікчемним у разі його укладення в період оскарження процедури закупівлі відповідно до статті 18 цього Закону, а також у разі його укладення з порушенням строків, передбачених абзацами третім, четвертим частини другої статті 31, абзацом четвертим частини п'ятої статті 36 та абзацом першим частини третьої статті 39 цього Закону.	1. Договір про закупівлю є нікчемним у разі його укладення в період оскарження процедури закупівлі відповідно до статті 18 цього Закону, а також у разі його укладення з порушенням строків, передбачених абзацами третім, четвертим частини другої статті 31, абзацом четвертим частини п'ятої статті 36 абзацом першим частини третьої статті 39 та статтею 39-10 цього Закону, <u>крім випадку порушення зазначених строків у зв'язку з оскарженням процедури закупівлі.</u>	Внесено уточнення щодо порушення строків у зв'язку з оскарженням процедури закупівлі.